



PARLAMENT DE CATALUNYA

A LA MESA DE LA COMISSIÓ DE TRANSICIÓ ECOLÒGICA

APORTACIÓ ESCRITA DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA AMB RELACIÓ A LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE MESURES URGENTS DE PROTECCIÓ DE LA SEGURETAT CLIMÀTICA (NÚM. TRAM. 343-00216/15), PRESENTADA PEL GRUP PARLAMENTARI DE LA CANDIDATURA D'UNITAT POPULAR - DEFENSEM LA TERRA.

«»

Data: 12 de març de 2026

Nom de la persona/entitat que fa les aportacions:

David Bote Paz

President de la Federació de Municipis de Catalunya



PARLAMENT DE CATALUNYA

APORTACIÓ ESCRITA DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA AMB RELACIÓ A LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE MESURES URGENTS DE PROTECCIÓ DE LA SEGURETAT CLIMÀTICA (NÚM. TRAM. 343-00216/15), PRESENTADA PEL GRUP PARLAMENTARI DE LA CANDIDATURA D'UNITAT POPULAR - DEFENSEM LA TERRA.

Il·lustres senyores i senyors,

La Federació de Municipis de Catalunya (FMC) agraïm poder comparèixer davant del Parlament de Catalunya per participar en el debat sobre la Proposició de Llei de mesures urgents de protecció de la seguretat climàtica, per traslladar la visió dels ens locals.

El Parlament de Catalunya ens ha concedit el present tràmit, de conformitat amb l'article 117.2 del Reglament del Parlament, perquè l'FMC com entitat directament afectada hi pugui presentar suggeriments i propostes amb relació amb la iniciativa legislativa en defensa dels seus interessos col·lectius.

La Proposició de Llei de mesures urgents de protecció de la seguretat climàtica, presentada pel grup parlamentari de la CUP-DT, estableix un marc de mesures urgents per enfrontar la crisi climàtica i garantir la seguretat ambiental de la ciutadania. El document detalla un pla d'acció per limitar l'augment de la temperatura a +4°C per l'any 2100, prioritzant la modernització del transport ferroviari i la rehabilitació energètica dels habitatges.

Tot i compartir la urgència de l'emergència climàtica, la nostra obligació és advertir que la norma dissenya un escenari d'obligacions d'impossible compliment amb els terminis que es proposen i els recursos dels quals disposen els ens locals.

Aquesta proposició de llei incorpora un ventall exhaustiu i molt ambiciós de mesures organitzades en diversos eixos d'actuació i que detallem a continuació, amb els seus terminis màxims d'obligat compliment:

1. Planificació Territorial i Escenaris de Futur

- **Establiment de la TERACAT:** Es preveu la creació de la Trajectòria d'Escalfament de Referència per a l'Adaptació a la crisi climàtica (TERACAT), fixada en un augment de +4°C per a l'any 2100, que ha de servir de referència per a totes les accions de mitigació i adaptació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

- **Revisió de plans sectorials:** Totes les administracions públiques tenen l'obligació de revisar, **abans de finalitzar el 2026**, els seus plans d'infraestructures, mobilitat, industrials i de residus, territori i urbanisme, energia, hidrològics i de prevenció de riscos d'inundabilitat, agraris i ramaders, habitatge i turisme, ambientals, tributació ambiental i climàtica i de protecció civil, per assegurar que no comprometen l'assoliment del límit de temperatura fixat.
- **Diagnòstic de zones verdes:** El departament competent ha de presentar un diagnòstic sobre la disponibilitat de metres quadrats de zona verda **en el termini màxim d'un any** des de l'entrada en vigor de la llei.
- **Plans especials de protecció:** El Govern ha de presentar plans de protecció específics per al litoral i el Pirineu, biomes especialment vulnerables.

2. Mobilitat i Infraestructures

- **Primat del transport ferroviari:** Proposa la creació del programa «TrenFuturCAT» amb l'objectiu de connectar amb ferrocarril totes les capitals de comarca i poblacions de més de 20.000 habitants **abans del 2033**.
- **Objectius de mercaderies i freqüències:** S'estableix l'obligació que almenys el 25% del trànsit de mercaderies es faci per tren i s'augmentin les freqüències del transport interurbà perquè el 50% dels trajectes cap al Barcelonès es puguin fer en condicions dignes, **abans del 2033**.
- **Moratòria d'infraestructures fòssils:** Es prohibeix la tramitació de qualsevol nova infraestructura o ampliació de les existents (ports, aeroports, autopistes) que fomentin el transport basat en combustibles fòssils.

3. Urbanisme, Habitatge i Renaturalització

- **Rendiment urbà i zones verdes:** Es modifica la llei per garantir un mínim de 20 m² de zona verda per habitant en ciutats denses i l'objectiu de disposar d'un arbre en bones condicions per cada habitant **abans del 2030**.
- **Rehabilitació energètica:** Es prioritza la rehabilitació d'edificis per combatre les onades de calor, especialment per a la població més vulnerable. S'estableix l'obligació que els centres escolars siguin 100% solars i tèrmics **abans de finals de 2027 (primària) i 2029 (secundària)**. Els estàndards de rehabilitació i reverdiment per a centres ja existents han d'estar completament implementats **abans del 2030**.



- **Serveis ambientals integrats:** Les rehabilitacions no només han de revisar l'energia, sinó també la gestió de l'aigua, els residus, la mobilitat sostenible i la sobirania alimentària.

- **Finançament obligatori:** Es proposa modificar el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris perquè, en cada convocatòria anual, un mínim del 40% dels fons es destini obligatòriament a la rehabilitació energètica i el reverdiment.

4. Alimentació i Agricultura

- **Quota de productes de proximitat:** S'imposa a les grans superfícies una quota mínima del 10% dels productes de proximitat.

- **Condicions d'exposició dels productes de proximitat:** Els supermercats i grans superfícies hauran de delimitar de manera clara la zona de productes de proximitat (**menys de 100 km**) dels de la resta a fi que la clientela pugui conèixer la seva petjada climàtica.

- **Modificació de la Llei de comerç:** Es proposa reformar la Llei 18/2017 per obligar a donar suport a l'agricultura i ramaderia de proximitat com a mesura de reducció de gasos d'efecte hivernacle.

El Departament d'Empresa i Treball ha de posar en marxa aquestes disposicions en un termini màxim **d'un any** des de l'entrada en vigor de la llei.

- **Transparència de la petjada de carboni:** Per donar compliment a aquesta transparència, es proposa establir la creació d'una comissió on participaran els departaments de Territori, Habitatge i Transició Ecològica; Recerca i Universitats; Salut; i Economia i Finances.

El Govern té l'obligació d'obrir un portal informatiu digital específic **abans de finalitzar l'any 2025** per recollir i mostrar aquestes dades.

La norma fixa el **31 de juliol de 2026** com a termini màxim perquè el Govern faci pública la petjada climàtica dels productes alimentaris que s'importen de l'estranger.

5. Mesures Econòmiques i Fiscals

- **Nou impost ambiental:** S'estableix un impost sobre les activitats econòmiques que generen gasos d'efecte hivernacle amb un cost per tona de CO₂e no inferior a 50 € **a partir del 2026**.



PARLAMENT DE CATALUNYA

- **Restriccions industrials:** Les instal·lacions industrials subjectes al comerç d'emissions no podran comprar drets de quota extra i hauran de reduir la seva petjada un 55% **abans del 2030** respecte a 1990.
- **Actualització de tributs climàtics:** El Govern ha de presentar una proposta legislativa per adequar els tributs climàtics existents en un termini de **sis mesos** des de l'entrada en vigor de la norma.
- **Taxa turística per a boscos:** Es destinarà un mínim del 10% de la recaptació de l'impost sobre estades turístiques a la creació d'una xarxa de reserves forestals de lliure dinàmica.

6. Administració, Institucions i Educació

- **Noves figures de control:** Proposa la creació de la Secretaria General de Planificació Ecològica (sota Presidència), el Consell de Seguretat Climàtica de Catalunya i l'Alt Comissionat del Clima al Parlament. Tant el Consell de Seguretat Climàtica com l'Alt Comissionat del Clima han d'estar creats **abans del 31 de desembre de 2025**.
- **Agència de Salut i Clima:** Es crea l'Agència Catalana de Salut i Clima per avaluar i investigar els riscos per a la salut derivats de la crisi climàtica. Ha d'estar en funcionament en un màxim de **sis mesos** des de l'entrada en vigor de la llei.
- **Personal expert:** Les administracions d'àmbit superior a 40.000 habitants han de disposar, **abans de finals de 2026**, de personal tècnic amb titulació en ciències ambientals, climatologia o similars.
- **Formació Professional:** Proposa que es creïn noves places d'FP per a professions essencials per a la seguretat climàtica (renovables, agroecologia, gestió forestal, etc.). La crisi climàtica s'ha d'incorporar al currículum escolar el **curs 2026-2027**, mateix curs en què han d'estar disponibles les noves places d'FP per a professions de la transició ecològica.

L'FMC compareixem en representació dels interessos dels ens locals de Catalunya per expressar la nostra preocupació i perplexitat davant aquest nou marc normatiu que dissenya la Proposició de Llei.

Els ajuntaments compartim plenament l'esperit d'aquesta proposició de llei. El món local ha estat un agent rellevant en la implementació d'algunes de les mesures que ara es preveuen i, des de fa temps, està aplicant mesures valentes al territori per perseguir els objectius de l'Acord de París i la mitigació dels



efectes de l'escalfament. Tanmateix, no podem deixar d'expressar la nostra preocupació i perplexitat pel fet d'establir un nou marc normatiu del qual es deriven multitud de noves obligacions molt concretes i ambicioses, amb un calendari totalment inversemblant —com la revisió integral de tota la planificació urbanística i de mobilitat sota la trajectòria TERACAT de +4 °C, la solarització obligatòria de tots els centres escolars abans del 2027 o l'exigència de contractar personal tècnic especialitzat en ciències ambientals i dret ambiental— sense que aquestes mesures vagin acompanyades d'una memòria econòmica acurada i d'un marc de finançament adient que garanteixi que la responsabilitat climàtica del país no es converteixi en una càrrega inassolible per a les finances municipals.

Els ajuntaments som la primera línia d'atenció a la ciutadania, però no podem ser la darrera prioritat en el finançament. No podem exigir als ajuntaments obligacions que no es podran complir.

Moltes de les mesures que es plantegen i que afecten el món local són inassolibles, i més si considerem els terminis que es plantegen. La Proposició de llei imposa terminis, molts ja desfasats considerant les dates actuals, i que ignoren completament la realitat administrativa i financera dels ajuntaments. Obligatòriament, caldrà fer modificacions radicals i plantejar propostes alternatives, que tinguin en compte la realitat del territori i els recursos dels quals disposen els ens locals.

En aquest sentit, volem fer especial referència a algunes de les obligacions que el text articulat imposa i que afecten directament els ens locals, per posar de relleu la impossibilitat del seu compliment en la forma en què estan plantejades:

- L'obligació de revisar tots els plans d'acord amb la trajectòria TERACAT de +4 °C abans que finalitzi el 2026 és un calendari d'impossible compliment per als ens locals i els seus serveis tècnics municipals. Adaptar tota la planificació local en el termini plantejat és un calendari inassolible. La manca de personal especialitzat als ajuntaments impedeix el desenvolupament necessari que la mesura preveu, màxim tenint en compte que els processos de planificació són de per si lents i costosos (fases de redacció inicial; aprovació inicial pel ple; informes sectorials dependents de múltiples departaments de la Generalitat; informació pública i al·legacions; aprovació provisional pel ple; aprovació definitiva per la Comissió Territorial d'Urbanisme) i impliquen a diverses administracions que no sempre estan en sintonia.



La norma hauria de ser aplicable únicament als planejaments que siguin objecte de revisió i, en tot cas, el que és evident és que caldria ampliar el termini de revisió que es preveu.

Aquesta revisió es preveu que estarà coordinada pel departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, el qual arbitrarà mesures de suport tècnic amb personal expert en ciències ambientals, climatologia, hidrologia, geologia, agronomia i salut especialment per als ajuntaments i consells comarcals amb una població inferior als 40.000 habitants. Aquesta previsió caldria ampliar-la a aquells d'entre 40.000 i 75.000 habitants, que no disposin de personal expert.

- La moratòria en la creació o ampliació de carreteres i autopistes pot deixar aïllades zones rurals o de muntanya que encara no tenen una connexió ferroviària competitiva. L'objectiu del 2033 per a la xarxa ferroviària que es proposa és llunyà i mentrestant la xarxa viària actual es pot quedar degradada per manca d'inversió per al seu manteniment.

Caldria, en tot cas, permetre inversions en la millora de la seguretat i manteniment de les vies actuals durant la moratòria o proposar alternatives de mobilitat col·lectiva sostenibles fins que el ferrocarril pugui ser una realitat.

- L'exigència que les escoles d'infantil i primària siguin 100% solars el 2027 recau en la majoria d'ocasions directament sobre els ajuntaments, que són els responsables del manteniment d'aquests centres, i avancen amb recursos propis aquestes obres d'inversió per la manca de recursos del departament.

De fet, els ajuntaments ja fa temps que ho estan fent en la mesura del possible i depenent de les seves disponibilitats pressupostàries; però no podem acceptar que aquesta inversió hagi de ser obligatòria, ja que possiblement acabar recaient de nou sobre les finances locals. Cal garantir que el Departament de Territori i el d'Educació n'assumeixin el cost d'instal·lació i no només assumeixin el paper de coordinació que els atorga el text. Caldrà garantir el finançament directe que cobreixi el cost d'instal·lació de les plaques solars, desvinculant-ho dels pressupostos ordinaris de manteniment municipal.

- L'objectiu d'un arbre per habitant el 2030 requereix un fons de manteniment verd, que requereix alhora estar dotat dels recursos necessaris. La proposta no té en compte, en ciutats denses, la disponibilitat d'espai ni els elevats costos de reg i manteniment en zones amb restriccions hídriques. És evident que l'objectiu és inassolible i en lloc d'un arbre per habitant fora millor fixar un altre tipus



d'objectius, que siguin més ajustats i estiguin més adaptats a la climatologia local i garantir igualment el finançament directe d'aquesta nova mesura.

- L'obligació de contractar tècnics en ciències ambientals i dret ambiental per a municipis de més de 40.000 habitants augmenta la despesa de personal de manera estructural sense una transferència de fons equivalent. Recordem, a més a més, que els ens locals es troben en un context de limitació de l'augment del capítol 1, per part de la normativa estatal.

Per altra banda, l'informe de necessitats de la Generalitat no és una garantia de finançament. Exigim que la Generalitat no només faci "informes de necessitats", sinó que doti les partides pressupostàries per sufragar aquestes noves contractacions de personal especialitzat.

Caldria fomentar la creació de serveis tècnics mancomunats mitjançant consells comarcals o diputacions, on el personal expert doni servei a diversos municipis, sent finançat íntegrament pel Departament de Territori, ja que en el cas dels consells comarcals els recursos són finalistes i no disposen d'un finançament propi que els permeti assumir aquesta nova despesa. El suport tècnic previst per a municipis de menys de 40.000 habitants s'ha d'estendre també a aquells d'entre 40.000 i 75.000, perquè la seva capacitat financera actual està al límit.

- El desviament del 10% de l'impost turístic a reserves forestals i la redirecció del 40% del Fons de Recuperació Urbana a polítiques climàtiques resta flexibilitat als ajuntaments per atendre altres necessitats socials o de serveis bàsics. Recordem que, a banda, aquesta previsió modificaria la normativa actualment en tràmit que especifica el destí de l'impost turístic.

En el cas del Fons de Recuperació Urbana, els ens locals haurien de poder participar en una part d'aquest nou impost ambiental i que aquest es redistribueixi als ens locals mitjançant un fons de cooperació climàtica, per tal que el món local rebi ingressos nous i els pugui invertir en polítiques d'adaptació climàtica de proximitat.

- Pel que fa a la promoció de la venda de proximitat, des dels ens locals ens sembla que les mesures que es proposen són adients; però recordem que **ja existeix una legislació vigent i un etiquetatge de proximitat** consolidat en el nostre ordenament jurídic. Considerem imprescindible que qualsevol nova regulació en aquest àmbit no entri en **contradicció amb el marc normatiu actual**, com la Llei 18/2017 de comerç, i el decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris. Cal



garantir una harmonització que respecti les competències ja establertes i no duplicar o invalidar els criteris tècnics de proximitat que ja operen al mercat.

- Finalment, pel que fa a la governança, la proposició de llei preveu la creació del Consell de Seguretat Climàtica de Catalunya abans del 31 de desembre de 2025, data ja d'impossible compliment, concebut com un espai de supervisió, prospectiva i propostes de prioritats d'actuació que ha de ser consultat de manera preceptiva per les administracions. No obstant això, des del món local hem de reivindicar la nostra presència, ja que l'article 16 detalla una composició que inclou experts, agents socials, econòmics i entitats del tercer sector, però no inclou la representació de les entitats municipalistes. Resulta del tot incoherent que, mentre la llei imposa obligacions tan dràstiques als ens locals se'ns negui la veu en l'òrgan que ha de supervisar precisament aquests marcs estratègics de mitigació i adaptació.

En conclusió, els ajuntaments volem ser aliats en la protecció del clima, però no acceptarem més competències sense els recursos corresponents. La llei no pot imposar obligacions inassolibles. Per altra banda, lamentem la desconexió del funcionament del món local que traspua en moltes de les iniciatives que es proposen en aquesta proposició de llei. I exigim que qualsevol nova obligació vagi acompanyada no solament d'un finançament adequat per al seu desenvolupament, sinó que també sigui ajustada als procediments i limitacions dels ens locals.

Moltes gràcies.